



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE

Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Skupnost vrtcev Slovenije

skupnost@skupnostvrtcev.si

Številka: 430-156/2019/2

Datum: 26. 4. 2019

Zadeva: Tolmačenje javnonaročniške zakonodaje – sprememba pogodbe o izvedbi javnega naročila

Spoštovani,

prejeli smo vaš dopis z dne 26. 4. 2019, v katerem naprošate za mnenje o upravičenosti spremembe pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma okvirnega sporazuma zaradi prejetih dopisov oziroma obvestil o nepredvideni spremembi cen mesa oziroma mesnih izdelkov na trgu s strani izvajalcev.

Uvodoma vas seznanjamo, da je Ministrstvo za javno upravo pristojno zgolj za podajo splošnih neobvezujočih razlag določb javnonaročniške zakonodaje in ne za svetovanje v konkretnih primerih s področja javnega naročanja ali za presojo pravilnosti oziroma nepravilnosti ravnanj naročnika pri javnem naročanju.

Pojasnjujemo, da je spremembe pogodbeno dogovorjenih cen treba presojati (tako) z vidika Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07- UPB1, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631, v nadaljevanju: OZ), zlasti v delu, ki ga navajate tudi sami, to je institut spremenjenih okoliščin; kot Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljevanju: ZJN-3), ki možnost spremembe pogodbe med njenim izvajanjem opredeljuje v 95. členu. V vsakem primeru pa je treba to presojo opraviti upoštevaje okoliščine posameznega primera.

Kot navajate že sami, je obširno stališče Direktorata za javno naročanje, vezano na razlago 95. člena ZJN-3, objavljeno na spletni strani www.djn.mju.gov.si/sistem-javnega-narocanja/stalisca-ministrstva, poleg tega pa je na spletni strani Direktorata za javno naročanje http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Stalisca/ZJN_3/ZJN-3-povisanje_minimalne_place_kon_P.pdf objavljeno tudi obsežno stališče, vezano na vpliva dviga minimalne plače na že sklenjene pogodbe, iz katerega je nedvomno mogoče potegniti vzporednice tudi na predmetno vprašanje.

V izogib ponavljanju iste materije, ki jo poznate, pa na tem le še poudarjamo, da dovoljene spremembe pogodb o izvedbi javnega naročila (oziroma okvirnih sporazumov) ureja ZJN-3 v 95. členu. Ta člen določa, kdaj se lahko pogodba o izvedbi javnega naročila spremeni brez novega postopka javnega naročanja, med drugim je to dopustno tudi v primeru, če je sprememba potrebna zaradi okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti, in sprememba ne spreminja splošne narave javnega naročila (3. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3). V tem primeru je pri vprašanju ali je dopustno, da se cene po sklenjenih pogodbah (oziroma okvirnih sporazumih) spremenijo na način, da se cene blaga (v konkretnem primeru) povišajo

za odstotek zvišanja cen na svetovnih borzah, potrebno odgovoriti, da 3. točka prvega odstavka 95. člena ZJN-3 dovoljuje spremembo, ki je nastala zaradi okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti.

Na podlagi navedenega bi torej bilo mogoče pogodbo o izvedbi javnega naročila oziroma okvirni sporazum zaradi povišanja cen blaga spremeniti brez novega postopka oddaje javnega naročila (ob predpostavki, da naročnik morebitnega dovoljenega zvišanja cen blaga ni vnaprej jasno in nedvoumno predvidel v razpisni dokumentaciji in vzorcu pogodbe in ni mogoča uporaba primera iz 1. točke prvega odstavka 95. člena ZJN-3) v skladu s 3. točko prvega odstavka 95. člena ZJN-3, vendar le v kolikor lahko naročnik utemelji nastanek spremembe zaradi okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti.

Zagotovo pa je potrebno poudariti tudi, da pogodbeni stranki (tako naročnik kot tudi izbrani izvajalec) ob podpisu pogodbe (oziroma okvirnega sporazuma) prevzemata obveznosti izvedbe posamezne pogodbe oziroma okvirnega sporazuma, vključno z morebitnimi spremembami na trgu v teku izvedbe posameznega javnega naročila. Naročnik mora pri izvedbi posameznega javnega naročila prav tako vedno slediti tudi temeljnemu načelom javnega naročanja, med drugim načelu gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, zaradi česar je primerno, da pred morebitno spremembo pogodbe brez izvedbe novega postopka javnega naročila, v katerem bi se konkurenca lahko odprla širše, preuči ustreznost oziroma smotrnost takšne spremembe, predvsem z vidika možnosti zagotavljanja zadostnih (dodatnih) finančnih sredstev in utemeljitvijo tovrstne spremembe, v skladu s čimer bi lahko bilo spremembo cen zaradi dejavnikov, ki so morebiti nastali izključno na strani izvajalca ali celo v višini, ki presega nastalo nepredvideno situacijo na trgu, šteti za neutemeljeno oziroma negospodarno.

Lep pozdrav,

Sašo Matas
Generalni direktor

Pripravila:
Maja Marinček
podsekretarka

Vročiti: naslovniku – po e-pošti